



Ragioneria  
Generale  
dello Stato

# ***Le spese del bilancio dello Stato secondo la prospettiva di genere e gli obiettivi di sviluppo sostenibile***

*La riforma PNRR 1.13 (Milestone M1C1-110) applicata al  
bilancio dello Stato in previsione*

Ispettorato generale del bilancio  
Ragioneria generale dello Stato  
Ministero dell'economia e delle finanze



# INTRODUZIONE

- La milestone M1C1-110 (riforma PNRR 1.13) ha previsto, a partire dal disegno di legge di bilancio per il 2024, la presentazione al Parlamento di un documento informativo con la riclassificazione delle spese del bilancio dello Stato secondo una prospettiva di genere.
- L'attuazione della riforma è avvenuta tramite il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni in legge 21 aprile 2023, n. 41, in particolare con l'articolo 51-*bis* recante «*Disposizioni in materia di bilancio di genere e bilancio ambientale*».
- Secondo la disposizione, a decorrere dall'anno 2023 (disegno di legge di bilancio 2024-2026), il Ministero dell'economia e delle finanze trasmette alle Camere appositi allegati conoscitivi nei quali viene data evidenza, per il triennio di riferimento del disegno di legge di bilancio, delle spese relative alla promozione della parità di genere e le spese aventi natura ambientale.
- Il documento illustra, nello specifico, la metodologia utilizzata per la riclassificazione delle spese del bilancio dello Stato che promuovono l'uguaglianza di genere, in coerenza con gli obiettivi di sviluppo sostenibile dell'Agenda 2030.

# La classificazione delle spese secondo una prospettiva di genere

- La sperimentazione in sede di rendicontazione di un bilancio di genere è stata introdotta, per il bilancio dello Stato, con l'articolo 38-*septies* della legge n. 196 del 2009.
- La costruzione del bilancio di genere prevede un esame delle spese del bilancio e la loro riclassificazione secondo una prospettiva di genere. In via sperimentale, con la circolare per il consuntivo 2022, è stata introdotta, in aggiunta alle consuete modalità di classificazione della spesa utilizzate fino al bilancio a consuntivo 2021 (spese neutrali al genere, spese sensibili al genere e spese dirette a ridurre le diseguaglianze di genere) una quarta modalità (spese da approfondire), al fine di individuare quelle spese che, per alcune caratteristiche (ad esempio, natura della spesa o potenziali beneficiari) potrebbero avere possibili impatti, diretti o indiretti, sulle diseguaglianze di genere.
- Tale modalità, adottata in analogia a quanto già introdotto per il bilancio comunitario, è stata mantenuta anche nella successiva circolare per il consuntivo 2023 e per la riclassificazione in termini di previsione prevista dalla riforma PNRR.

## M1C1-110 - Riforma PNRR 1.13

- La base dati utilizzata per sviluppare quanto previsto dalla Milestone M1C1-110 è strutturata secondo la struttura anagrafica del bilancio dello Stato, a cui vengono aggiunte le codifiche del bilancio di genere e i 5 pilastri dello sviluppo sostenibile.
- La declinazione dei 5 pilastri in *sub*-obiettivi non consente, tuttavia, un immediato riscontro con le unità gestionali di dettaglio del bilancio dello Stato e lo stesso vale per le codifiche del bilancio di genere. Questo ha portato ad una riduzione della base dati complessiva considerata e all'esclusione di alcune spese dall'esercizio di riclassificazione. Si tratta, nello specifico, delle spese per il personale e di alcune categorie economiche di spese che, nelle 4 codifiche del bilancio di genere, sono considerate *a priori* come neutrali: gli oneri relativi al debito pubblico (rimborso delle passività finanziarie e interessi passivi), i trasferimenti al bilancio europeo (risorse proprie Unione Europea), le poste correttive e compensative, le acquisizioni di attività finanziarie.
- La composizione della spesa statale complessiva, al netto delle esclusioni di cui sopra, è rappresentata nelle tabelle seguenti.

# M1C1-110 - Riforma PNRR 1.13 per le spese riclassificate per genere

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025	Stanzamenti di Competenza		
	2025	2026	2027
Categorie escluse	516.485,4	569.406,3	546.307,8
- di cui Debito pubblico (CE 9, 61)	390.043,7	442.422,3	420.045,6
- altro (CE 8, 10 e 31)	126.441,7	126.984,0	126.262,2
Spesa per il personale	119.759,9	121.616,4	122.925,7
Importi associati	563.144,9	540.080,5	530.296,4
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.199.390,2</b>	<b>1.231.103,2</b>	<b>1.199.529,9</b>

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025	Stanzamenti di Competenza		
	2025	2026	2027
Categorie escluse	43,06%	46,25%	45,54%
Spesa per il personale	9,99%	9,88%	10,25%
Importi associati	46,95%	43,87%	44,21%
<b>Totale complessivo</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

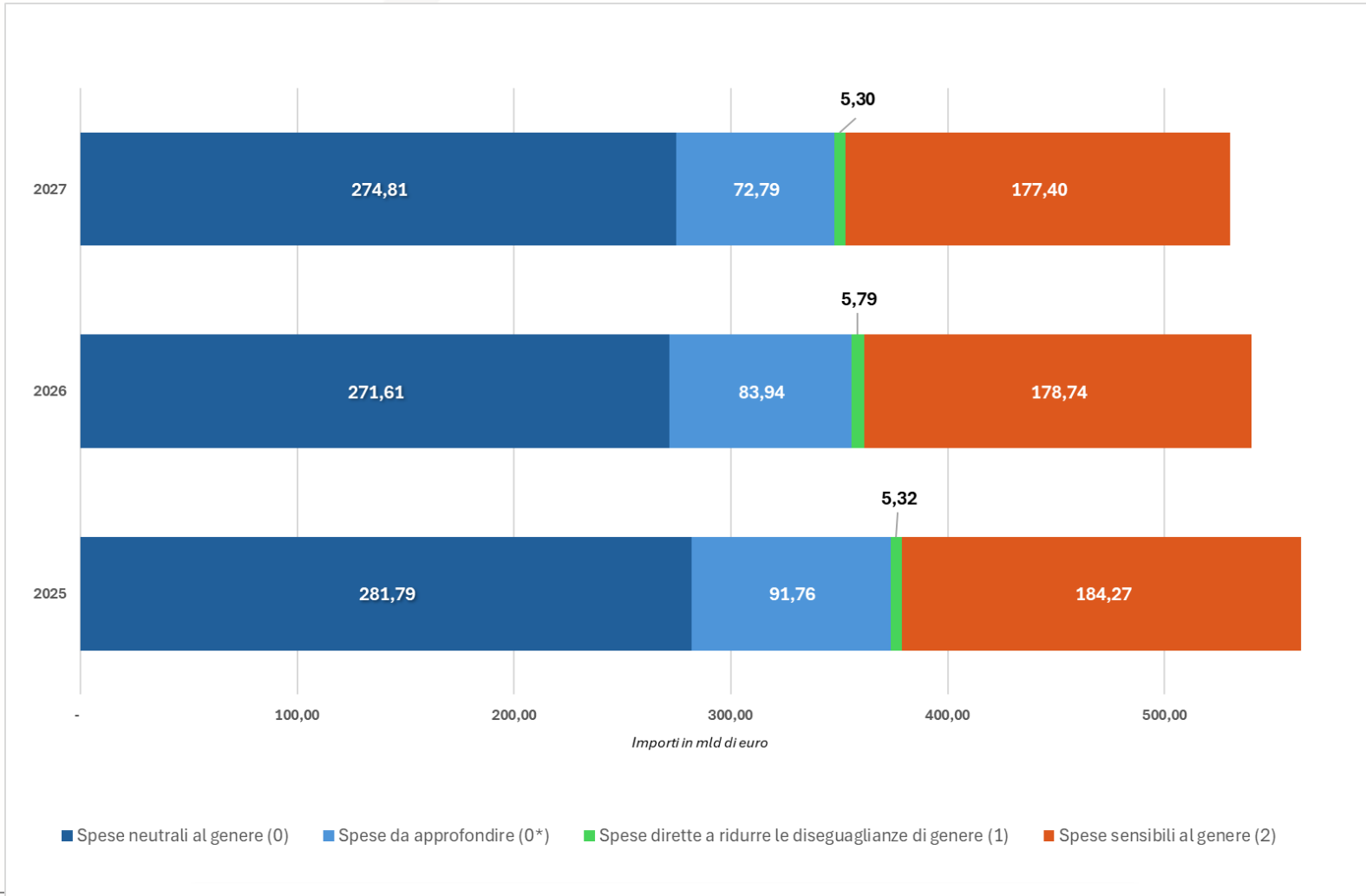
# M1C1-110 - Riforma PNRR 1.13: spese riclassificate per genere

- Le tavole successive riportano la distribuzione della spesa per classificazione di genere, relativa agli importi associati, per l'intero triennio del disegno di legge di bilancio 2025-2027.

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 Spese riclassificate per genere - Importi associati	Stanziamenti di Competenza		
	2025	2026	2027
Spese neutrali al genere (0)	281.789,8	271.609,3	274.808,8
Spese da approfondire (0*)	91.762,1	83.940,7	72.785,4
Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)	5.321,1	5.794,0	5.300,7
Spese sensibili al genere (2)	184.271,9	178.736,6	177.401,6
<b>Totale complessivo</b>	<b>563.144,9</b>	<b>540.080,5</b>	<b>530.296,4</b>

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 Spese riclassificate per genere - Importi associati	Stanziamenti di Competenza		
	2025	2026	2027
Spese neutrali al genere (0)	50,04%	50,29%	51,82%
Spese da approfondire (0*)	16,29%	15,54%	13,73%
Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)	0,94%	1,07%	1,00%
Spese sensibili al genere (2)	32,72%	33,09%	33,45%
<b>Totale complessivo</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

# Bilancio dello Stato: spese per codifica di genere – anni 2025 – 2027



## Assegnazione delle codifiche delle 5P al bilancio di genere

- Per l'implementazione della riforma PNRR 1.13, Milestone M1C1-110, è stato adottato un approccio analitico per associare alla struttura del bilancio di genere le 5P dello sviluppo sostenibile, coerenti con gli obiettivi dell'Agenda 2030, articolate in 21 *sub*-obiettivi e 90 *target*. Di seguito, vengono rappresentate le tavole sintetiche che riassumono la dimensione di genere secondo le 4 codifiche (0, 1, 2, 0\*) e la dimensione della sostenibilità secondo i 5 Pilastri (Persone, Pianeta, Prosperità, Pace, *Partnership*), procedendo verso una semplificazione che individua un unico Pilastro (quello presumibilmente prevalente) per ciascun piano gestionale e riduca sensibilmente, in tal modo, le possibili combinazioni.



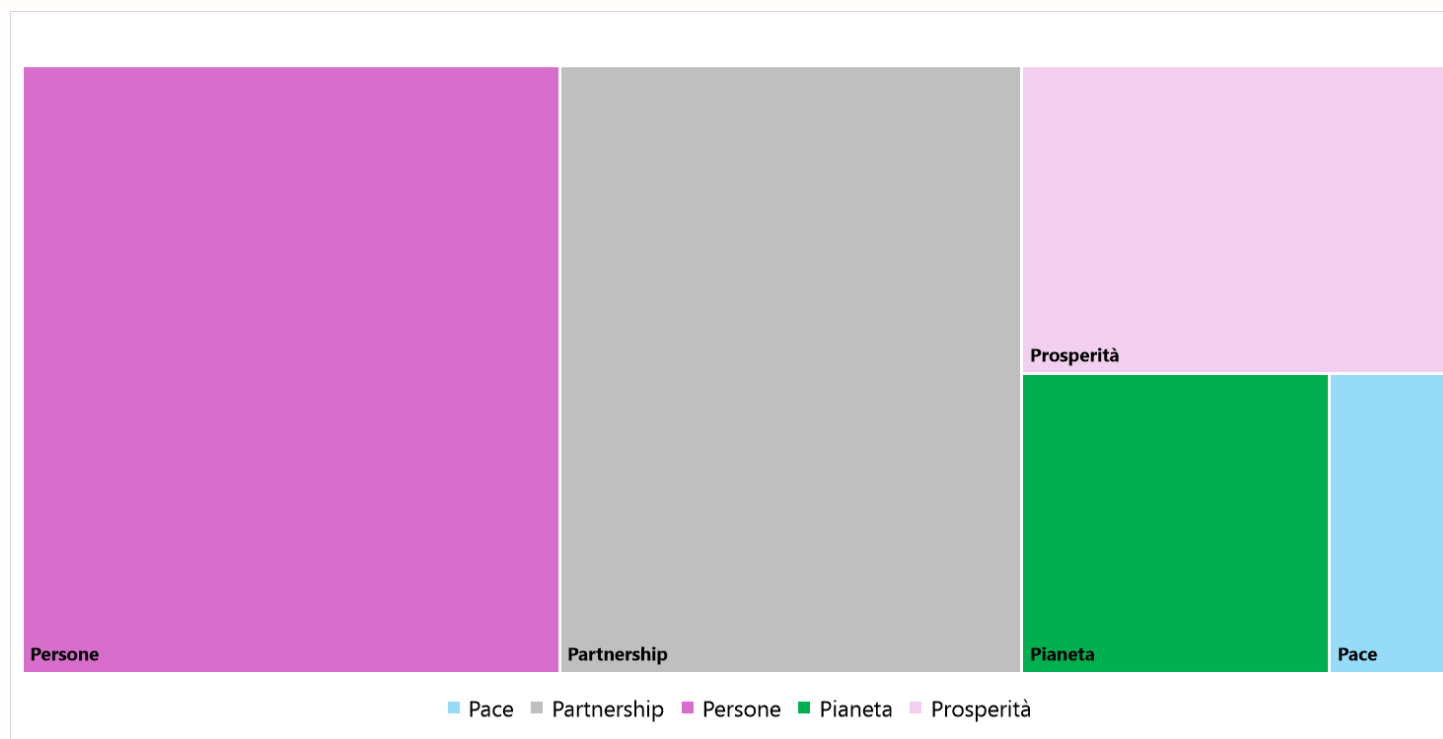
# Assegnazione delle codifiche delle 5P al bilancio di genere 2025 (valori assoluti e percentuali)

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 - 2027 Spese riclassificate per genere e 5 Pilastri - Importi associati	Stanziamenti di Competenza 2025				
	Spese neutrali al genere (0)	Spese da approfondire (0*)	Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)	Spese sensibili al genere (2)	Totale complessivo
Pace	14.725,7	7.968,2	76,1	503,7	23.273,7
Partnership	170.315,0	12.070,4	19,4	82,1	182.487,0
Persone	24.439,5	2.513,5	4.677,3	180.528,6	212.158,9
Pianeta	9.751,0	48.277,2	300,8	1.492,9	59.822,0
Prosperità	62.558,5	19.975,7	340,5	2.528,7	85.403,4
<b>Totale complessivo</b>	<b>281.789,8</b>	<b>90.805,0</b>	<b>5.414,1</b>	<b>185.136,0</b>	<b>563.144,9</b>

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 - 2027 Spese riclassificate per genere e 5 Pilastri - Importi associati	Stanziamenti di Competenza 2025				
	Spese neutrali al genere (0)	Spese da approfondire (0*)	Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)	Spese sensibili al genere (2)	Totale complessivo
Pace	63,27%	34,24%	0,33%	2,16%	100,00%
Partnership	93,33%	6,61%	0,01%	0,04%	100,00%
Persone	11,52%	1,18%	2,20%	85,09%	100,00%
Pianeta	16,30%	80,70%	0,50%	2,50%	100,00%
Prosperità	73,25%	23,39%	0,40%	2,96%	100,00%

# Spese riclassificate secondo i 5 Pilastri dello Sviluppo sostenibile – Importi associati in milioni di euro – 2025

Distribuzione della spesa complessiva (in termini di importi associati) e relativa al primo anno del disegno di legge di bilancio (2025) tra i 5 Pilastri dello sviluppo sostenibile.



# Assegnazione delle codifiche delle 5P al bilancio di genere 2026 (valori assoluti e percentuali)

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 - 2027 Spese riclassificate per genere e 5 Pilastri - Importi associati	Stanziamenti di Competenza 2026				
	Spese neutrali al genere (0)	Spese da approfondire (0*)	Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)	Spese sensibili al genere (2)	Totale complessivo
Pace	13.981,2	7.802,3	74,0	482,4	22.340,0
Partnership	175.339,6	8.446,2	19,4	48,4	183.853,7
Persone	23.237,1	2.568,9	4.929,2	175.328,7	206.063,9
Pianeta	7.976,8	46.620,0	465,4	1.132,6	56.194,9
Prosperità	51.074,5	17.892,3	365,3	2.296,0	71.628,1
<b>Totale complessivo</b>	<b>271.609,3</b>	<b>83.329,8</b>	<b>5.853,3</b>	<b>179.288,1</b>	<b>540.080,5</b>

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 - 2027 Spese riclassificate per genere e 5 Pilastri - Importi associati	Stanziamenti di Competenza 2026				
	Spese neutrali al genere (0)	Spese da approfondire (0*)	Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)	Spese sensibili al genere (2)	Totale complessivo
Pace	62,58%	34,93%	0,33%	2,16%	100,00%
Partnership	95,37%	4,59%	0,01%	0,03%	100,00%
Persone	11,28%	1,25%	2,39%	85,08%	100,00%
Pianeta	14,19%	82,96%	0,83%	2,02%	100,00%
Prosperità	71,31%	24,98%	0,51%	3,21%	100,00%

# Assegnazione delle codifiche delle 5P al bilancio di genere 2027 (valori assoluti e percentuali)

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 - 2027 Spese riclassificate per genere e 5 Pilastri - Importi associati	Stanziamenti di Competenza 2027				
	Spese neutrali al genere (0)	Spese da approfondire (0*)	Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)	Spese sensibili al genere (2)	Totale complessivo
Pace	14.468,0	8.153,2	71,0	491,4	23.183,6
Partnership	176.548,0	10.972,0	0,4	48,3	187.568,8
Persone	23.044,9	2.535,3	4.859,0	174.180,4	204.619,5
Pianeta	8.824,3	27.599,9	4,5	473,3	36.901,9
Prosperità	51.923,6	23.524,9	365,8	2.208,2	78.022,5
<b>Totale complessivo</b>	<b>274.808,8</b>	<b>72.785,4</b>	<b>5.300,7</b>	<b>177.401,6</b>	<b>530.296,4</b>

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 - 2027 Spese riclassificate per genere e 5 Pilastri - Importi associati	Stanziamenti di Competenza 2027				
	Spese neutrali al genere (0)	Spese da approfondire (0*)	Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)	Spese sensibili al genere (2)	Totale complessivo
Pace	62,41%	35,17%	0,31%	2,12%	100,00%
Partnership	94,12%	5,85%	0,00%	0,03%	100,00%
Persone	11,26%	1,24%	2,37%	85,12%	100,00%
Pianeta	23,91%	74,79%	0,01%	1,28%	100,00%
Prosperità	66,55%	30,15%	0,47%	2,83%	100,00%

# Manovra di finanza pubblica: effetti sulla spesa per codifica di genere

- Nella successiva tavola, invece, viene esposta una sintesi degli effetti della manovra di finanza pubblica (Sezione I e Sezione II) sulla spesa riclassificata secondo le codifiche di genere, nel triennio del disegno di legge di bilancio 2025-2027, da cui emerge un incremento delle spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere.

AC 2112-bis - DDL bilancio 2025 Spese riclassificate per genere - Manovra	Stanziamenti di Competenza		
	2025	2026	2027
Spese neutrali al genere (0)	3.523,3	8.459,5	17.051,1
Spese da approfondire (0*)	2.442,9	750,3	3.725,1
<i>Spese dirette a ridurre le disuguaglianze di genere (1)</i>	<i>573,2</i>	<i>708,0</i>	<i>889,0</i>
Spese sensibili al genere (2)	- 4.077,4	- 1.189,0	- 1.260,5
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.462,0</b>	<b>8.728,8</b>	<b>20.404,7</b>

## *Links a ...*

- *BILANCIO DI GENERE RENDICONTO 2022* [https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/attivita\\_istituzionali/formazione\\_e\\_gestione\\_del\\_bilancio/rendiconto/bilancio\\_di\\_genere/](https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/attivita_istituzionali/formazione_e_gestione_del_bilancio/rendiconto/bilancio_di_genere/)
- *BILANCIO DI GENERE per il disegno di legge di bilancio 2025-2027*  
[https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/attivita\\_istituzionali/formazione\\_e\\_gestione\\_del\\_bilancio/rendiconto/bilancio\\_di\\_genere/index.html](https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/attivita_istituzionali/formazione_e_gestione_del_bilancio/rendiconto/bilancio_di_genere/index.html)